



## SERVIZIO AMMINISTRATIVO DI SUPPORTO ALLE AUTORITÀ INDIPENDENTI

**Oggetto:** Determina a contrarre e impegno di spesa per l'affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 76/2020, del servizio analisi e rilevazione dati di un campione di emittenti televisivi locali e della testata regionale RAI, monitoraggio sulla pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa - triennio 2022/2024 e realizzazione di ricerche tematiche in ambito televisivo locale tramite RDO sul MEPA, previa acquisizione di manifestazione di interesse.

**Importo impegno pluriennale di spesa: 54.900,00 IVA inclusa**

**Importo impegno di spesa anno 2022: 18.300,00 IVA inclusa sul Cap. 4304.1**

**Importo impegno di spesa anno 2023: 18.300,00 IVA inclusa sul Cap. 4304.1**

**Rinviare l'impegno di spesa per anno 2024 di 18.300,00 IVA inclusa, a successivo provvedimento**

**Importo affidamento: 45.000,00 IVA esclusa**

**Premessa**

VISTA la legge regionale 45/2001, istitutiva del Comitato regionale per le Comunicazioni (Co.Re.Com.);

RILEVATO che l'art. 20 della citata L.R. 45/2001 al comma 1 prevede che nell'ambito delle previsioni contenute nel programma annuale di attività e della corrispondente dotazione finanziaria, il Comitato ha autonomia gestionale e operativa e al comma 2 stabilisce che la gestione, sulla base degli indirizzi deliberati dal Comitato, di natura tecnica, finanziaria e amministrativa fa capo al dirigente responsabile della Struttura di supporto del Consiglio Regionale;

VISTO l'Accordo Quadro del 28 novembre 2017, concernente l'esercizio delle funzioni delegate, sottoscritto tra il Presidente dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, il Presidente delle Regioni e delle Province Autonome e il Presidente della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle regioni e delle Province Autonome;

VISTA la Convenzione per il conferimento e l'esercizio della delega di funzioni ai Comitati regionali per le comunicazioni, sottoscritta in data 19 dicembre 2017 dal Presidente dell'Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni, dal Presidente della Regione Abruzzo e dal Presidente del Corecom Abruzzo con la quale è stata, tra le altre cose, rinnovata la delega in favore di quest'ultimo in materia di vigilanza sul sistema radiotelevisivo locale;

VISTA la delibera n. 683/20/CONS del 17 dicembre 2020, recante "Proroga dell'Accordo Quadro tra l'Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e Province Autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, concernente l'esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni e delle relative convenzioni";

RICHIAMATA la delibera n. 1 del 26/01/2021 avente ad oggetto "Convenzione concernente l'esercizio della delega delle funzioni tra l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e il Comitato Regionale per le Comunicazioni d'Abruzzo – Presa d'atto della proroga delle attività per l'anno 2021";

VISTI gli indirizzi e procedure operative per l'esercizio delle funzioni delegate da parte dei Corecom, adottate dall'Ufficio di Gabinetto dell'Autorità in data 7.04.2011 e notificate ai Corecom in data 26.04.2011;

VISTE le Linee Guida diffuse dall'Agcom nel mese di novembre 2017 ad uso esclusivo dei Corecom relativamente alle attività proprie della funzione di vigilanza;

VISTI, in particolare, gli indirizzi forniti dall'Agcom relativi alla delega suddetta, secondo i quali: "le indicazioni contenute nel manuale di procedure operative a corredo delle linee guida fornite dall'Autorità, sono modificate come di seguito: a) campioni di emittenti da sottoporre a monitoraggio pari al 30% delle emittenti locali ...; b) selezione del campione rimessa alla discrezionalità dei singoli Corecom sulla base della loro conoscenza del territorio; c) il monitoraggio consisterà in una sessione annuale per le macroaree tutela dei minori, della pubblicità e degli obblighi di programmazione, su 24 ore, e per sette giorni...", oltre al monitoraggio dell'area riferita al pluralismo politico-sociale per lo stesso arco temporale appena descritto e del solo pluralismo politico-istituzionale, nel caso specifico della testata regionale RAI, avuto riguardo ai tre notiziari dalla stessa trasmessi quotidianamente, per un periodo non inferiore ad un mese, così come ribadito a riguardo dal Direttore della Direzione Contenuti Audiovisivi dell'Agcom con nota del 08/05/2018, prot. n. 7353;

RICHIAMATA la delibera n. 47 del 29/09/2021 con la quale il Comitato ha disposto:

1. di voler utilizzare il materiale che verrà acquisito per la realizzazione delle attività di monitoraggio previste per il triennio 2022/2024, anche per la realizzazione di specifiche ricerche, una per ogni annualità, relative a tematiche di interesse quali ad esempio la rappresentazione dello sport nelle TV locali con particolare riferimento agli aspetti inerenti il rispetto delle normative e delle raccomandazioni in tema di comunicazione sportiva, la disabilità, lo sport giovanile e femminile; l'analisi della rappresentazione di genere che focalizzi in particolare la presenza della donna nelle tv locali; la rappresentazione dei minori, o comunque su temi che saranno concertati con la società affidataria;
2. di approvare gli atti di gara così come predisposti dalla Struttura di Supporto;
3. di dare mandato alla Struttura di Supporto di procedere all'affidamento del servizio di analisi e rilevazione dati di un campione di emittenti locali per il triennio 2022/2024 e della realizzazione delle ricerche tematiche individuate con procedura negoziata con l'aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, previa pubblicazione di un avviso pubblico volto all'acquisizione del maggior numero di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici del settore;
4. di stabilire, per la realizzazione dell'affidamento sopra specificato, la spesa massima di €15.000,00/oltre IVA rispetto a ciascuna delle tre annualità considerate, per un totale di €45.000,00/oltre IVA per il triennio 2022/2024, utilizzando a tal fine le risorse trasferite dall'Agcom, presenti sul capitolo di spesa 4304.1 che presenta la necessaria capienza;
5. di dare mandato altresì alla Struttura di Supporto di procedere al consequenziale impegno di spesa pluriennale;

RITENUTO, pertanto, in ottemperanza a quanto disposto dal Comitato, di dover procedere, secondo i criteri suddetti, all'avvio delle attività necessarie all'affidamento dei servizi sopra esplicitati, prevedendo negli atti di gara la revoca totale parziale dell'affidamento laddove Agcom non proceda al rinnovo della delega di funzioni con riferimento allo specifico ambito di attività di cui al presente procedimento;

RICHIAMATO l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 nel quale è previsto che: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.";

VISTO il comma 2 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 che dispone che "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le modalità semplificate analiticamente previste nel medesimo comma tra cui, alla lett. a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria";

RICHIAMATO l'art. 1, commi 1 e 2, lett. a) del D.L. 76/2020 s.m. e i. in base al quale il legislatore, in deroga al richiamato art. 36, ha prescritto che fino alla data del 30 giugno 2023 la soglia cui fare riferimento per l'affidamento diretto di servizi e forniture è pari ad euro 139.000,00;

RICHIAMATE altresì le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32;

DATO ATTO che la vigente normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come modificata dal Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni con Legge 7 agosto 2012, n. 135, s. m. e i. nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevede in particolare:

- a. l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di avvalersi delle Convenzioni Consip, laddove esistenti, ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma;
- b. l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di approvvigionamento tramite i mercati elettronici all'uopo dedicati;

RISCONTRATO che per i servizi oggetto del presente affidamento non sono presenti specifiche convenzioni Consip;

RITENUTO, pertanto, sulla base delle disposizioni sopra richiamate e delle suindicate linee guida Anac, di procedere all'affidamento del servizio di analisi e rilevazione dati di un campione pari al 30% delle emittenti televisive locali e della testata regionale RAI, di monitoraggio sulla pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa – triennio 2022/2024 e la realizzazione di n° tre ricerche tematiche sui temi individuati dal Comitato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 76/2020 s.m. e i., tramite procedura negoziata da espletarsi con la richiesta di offerta sul Mepa, previa pubblicazione di avviso pubblico volto all'acquisizione della manifestazione di interesse del maggior numero di operatori del settore;

EVIDENZIATO che la richiesta di offerta verrà avviata nei confronti di tutti gli operatori che avranno risposto all'avviso pubblico al fine di garantire la massima selettività e concorrenza tra i medesimi operatori che saranno invitati;

RICHIAMATO il comma 3 dell'art. 1 del D.L. 76/2020 s.m. e i. nel quale è specificato che: "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del

prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.”

DATO ATTO che il servizio sarà affidato all'operatore economico che offrirà il maggior ribasso rispetto all'importo a base d'asta fissato in euro 45.000,00 oltre IVA di legge;

RITENUTO per l'effetto di procedere all'impegno pluriennale della somma complessiva di euro 54.900,00 IVA inclusa dando atto che l'importo stesso dovrà essere imputato per somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2022 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza, per la somma di euro 18.300,00 per l'anno 2023 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza e di rinviare a successivo provvedimento l'impegno di spesa per la somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2024;

TENUTO CONTO che ai fini di procedere alla suddetta richiesta di offerta sono stati elaborati il capitolato tecnico, l'avviso per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse, il modello di manifestazione di interesse, il modello di autodichiarazione requisiti ed il modello dell'offerta economica, i cui contenuti sono stati approvati dal Comitato con la deliberazione n° 47 del 29/09/2021;

SI PROPONE:

- di procedere all'affidamento del servizio di analisi e rilevazione dati di un campione pari al 30% delle emittenti televisive locali e della testata regionale RAI, di monitoraggio sulla pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa – triennio 2022/2024 e la realizzazione di n° tre ricerche tematiche sui temi individuati dal Comitato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 76/2020 s.m. e i., tramite procedura negoziata da espletarsi con la richiesta di offerta sulla sul Mepa, previa pubblicazione di avviso pubblico volto all'acquisizione della manifestazione di interesse del maggior numero di operatori del settore;

- di dare atto che la richiesta di offerta verrà avviata sul Mepa del Consiglio regionale nei confronti di tutti gli operatori che avranno risposto all'avviso suddetto al fine di garantire la massima selettività e concorrenza tra i medesimi

- di dare atto che il servizio sarà affidato all'operatore economico che offrirà il maggior ribasso rispetto all'importo a base d'asta fissato in euro 45.000,00 oltre IVA di legge;;

di procedere all'impegno pluriennale della somma complessiva di euro 54.900,00 IVA inclusa dando atto che l'importo stesso dovrà essere imputato per somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2022 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza, per la somma di euro 18.300,00 per l'anno 2023 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza e di rinviare a successivo provvedimento l'impegno di spesa per la somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2024;

## **Elenco visti:**

*DI SABATO EMILIANA*

---

## **IL DIRIGENTE**

**a.** Vista la L.R. 14 settembre 1999 n. 77: “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”;

**b.** Vista la L.R. 9 maggio 2001 n. 18: “Norme in materia di autonomia organizzativa e funzionale del Consiglio Regionale”;

**c.** Visto lo Statuto della Regione Abruzzo;

**d.** Vista la Legge Regionale del 20.01.2021, n. 2 “Bilancio di previsione finanziario 2021-2023”;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato dalla Prima Commissione Consiliare Permanente con delibera n. 2 del 29/07/2021;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recante il riordino della disciplina in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il D.L. 76/2020 recante le “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;

RILEVATO che la spesa in parola non rientra tra quelle soggette a riduzione dall'art. 6 del D.L. 78/2010;

RITENUTO, pertanto, sulla base delle disposizioni sopra richiamate e delle suindicate linee guida Anac, di procedere all'affidamento del servizio di analisi e rilevazione dati di un campione pari al 30% delle emittenti televisive locali e della testata regionale RAI, di monitoraggio sulla pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa – triennio 2022/2024 e la realizzazione di n° tre ricerche tematiche sui temi individuati dal Comitato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 76/2020 s.m. e i., tramite procedura negoziata da espletarsi con la richiesta di offerta sul Mepa, previa pubblicazione di avviso pubblico volto all'acquisizione della manifestazione di interesse del maggior numero di operatori del settore;

DATO ATTO che la richiesta di offerta verrà avviata sul Mepa nei confronti di tutti gli operatori che avranno risposto all'avviso

suddetto al fine di garantire la massima selettività e concorrenza tra i medesimi;

EVIDENZIATO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 3 del D.L. 76/2020, il servizio sarà affidato all'operatore economico che offrirà il maggior ribasso rispetto all'importo a base d'asta fissato in euro 45.000,00 oltre IVA di legge;

DATO ATTO che ai fini di procedere alla suddetta richiesta di offerta sono stati elaborati il capitolato tecnico, l'avviso per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse, il modello di manifestazione di interesse, il modello di autodichiarazione requisiti ed il modello dell'offerta economica, i cui contenuti sono stati approvati dal Comitato con la deliberazione n° 47 del 29/09/2021;

RITENUTO per l'effetto di procedere all'impegno pluriennale della somma complessiva di euro 54.900,00 IVA inclusa dando atto che l'importo stesso dovrà essere imputato per somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2022 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza, per la somma di euro 18.300,00 per l'anno 2023 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza e di rinviare a successivo provvedimento l'impegno di spesa per la somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2024;

CONDIVISA la proposta del Responsabile dell'Ufficio di Supporto al Corecom;

## DETERMINA

1. per tutte le motivazioni esposte in narrativa:

- di procedere all'affidamento del servizio di analisi e rilevazione dati di un campione pari al 30% delle emittenti televisive locali e della testata regionale RAI, di monitoraggio sulla pubblicazione e diffusione dei sondaggi sui mezzi di comunicazione di massa – triennio 2022/2024 e la realizzazione di n° tre ricerche tematiche sui temi individuati dal Comitato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a) del D.L. 76/2020 s.m. e i., tramite procedura negoziata da espletarsi con la richiesta di offerta sulla sul Mepa, previa pubblicazione di avviso pubblico volto all'acquisizione della manifestazione di interesse del maggior numero di operatori del settore;

- di dare atto che la richiesta di offerta verrà avviata sul Mepa nei confronti di tutti gli operatori che avranno risposto all'avviso suddetto al fine di garantire la massima selettività e concorrenza tra i medesimi

- di dare atto che il servizio sarà affidato all'operatore economico che offrirà il maggior ribasso rispetto all'importo a base d'asta fissato in euro 45.000,00 oltre IVA di legge;

- di procedere all'impegno pluriennale della somma complessiva di euro 54.900,00 IVA inclusa dando atto che l'importo stesso dovrà essere imputato per somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2022 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza, per la somma di euro 18.300,00 per l'anno 2023 sul Cap. 4304.1 che presenta la necessaria capienza e di rinviare a successivo provvedimento l'impegno di spesa per la somma di euro 18.300,00 IVA inclusa per l'anno 2024;

- di nominare quale Responsabile del presente procedimento la Dott.ssa Emiliana Di Sabato.

### Elenco allegati:

#### Oggetto

Avviso pubblico manifestazione di interesse\_Monitoraggio TRIENNIO 2022\_2024

Capitolato tecnico

MOD. A Dichiarazione sostitutiva possesso requisiti\_PROCEDURA NEGOZIATA VIGILANZA TRIENNIO 2022\_2024

MOD. B - MOD. OFFERTA ECONOMICA\_ PROCEDURA NEGOZIATA VIGILANZA TRIENNIO 2022\_2024

Modulo per manifestazione interesse \_PROCEDURA NEGOZIATA VIGILANZA TRIENNIO 2022\_2024

#### Impronta

625def240e210101b08e6df301cbafe07c749cc3fc181a455b8f38cd0a48d535

8f7cbc72294eebf2a4e6e8b4be52a2ab6c8db863cb1ccea36731086c828edd7e

18fdb07b8bdfbf99d2db67f7635b76fcc77d741757ef86337bf2ec083e24ea48

20bf7b0af5a05a5c03293eb632a30fc24e5afe9dbe02a6579cf936d7979efa8b

d19d9b1f3c5f7044d4068d85f372b0845d3af1bed8707e94a49114173480a0ce

**Il dirigente della struttura**

*Si dà atto che il presente provvedimento è pubblicato nell'apposita sezione del sito istituzionale.*