

CO.RE.COM. ABRUZZO
Comitato Regionale per le Comunicazioni

Deliberazione n. 22 del 22/07/2022

OGGETTO: sostituzione unità temporaneamente assegnata presso segreteria politica mediante ricorso a contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato.

L'anno duemilaventidue, il giorno ventidue, del mese di luglio, alle ore 11,00 si è riunito il Comitato Regionale per le Comunicazioni, così costituito:

		Pres.	Pres. da remoto	Ass.
Presidente	Giuseppe La Rana	x		
Componenti	Roberta Galeotti	x		
	Gaetano Di Tommaso		x	

IL COMITATO

VISTA la legge regionale 45/2001, istitutiva del Comitato regionale per le Comunicazioni (Co.Re.Com. Abruzzo);

RILEVATO che l'art. 20 della citata L.R. 45/2001 al comma 1 prevede che, nell'ambito delle previsioni contenute nel programma annuale di attività e della corrispondente dotazione finanziaria, il Comitato ha autonomia gestionale e operativa;

VISTA la delibera n. 395/17/CONS del 19 ottobre 2017, recante *“Approvazione dell’Accordo Quadro tra l’Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni e le Regioni, concernente l’esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni”*;

VISTO l’Accordo Quadro del 28 novembre 2017 stipulato tra l’Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e Province Autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome, concernente l’esercizio delle funzioni delegate;

RICHIAMATA la Convenzione per il conferimento e l’esercizio della delega di funzioni ai Comitati regionali per le comunicazioni, sottoscritta in data 19 dicembre 2017 dal Presidente dell’Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni, dal Presidente della Regione Abruzzo e dal Presidente del Corecom Abruzzo;

VISTA la delibera n. 374/21/CONS del 18 novembre 2021, recante la *“Proroga dell’Accordo Quadro tra l’Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province Autonome, concernente l’esercizio delle funzioni delegate ai Comitati regionali per le comunicazioni e delle relative convenzioni”* sino al 31 dicembre 2022;

VISTA la delibera n. 56 del 14/12/2021, avente ad oggetto *“Convenzione concernente l’esercizio della delega delle funzioni tra l’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni e il Comitato Regionale per le Comunicazioni d’Abruzzo – Presa d’atto della proroga della convenzione per l’anno 2022”*;

DATO ATTO che, unitamente alle deleghe di funzioni, l’Agcom provvede annualmente anche all’assegnazione di apposite risorse finanziarie vincolate all’esercizio da parte dei Corecom delle attività delegate e che a tale titolo, con det. Dir. AA/RFS/270 del 21/06/2022, a valere sull’anno 2022, sul capitolo di entrata del bilancio del Consiglio Regionale Pluriennale 2022-2024: Capitolo 4002.1 Tit. 2 Tip. 101 Cat. 01 denominato *“Funzioni delegate al Co.re.com dall’Autorità per le garanzie delle Comunicazioni”*, è stato accertato l’importo di € 114.224,34;

CONSIDERATO che, nell’ambito delle funzioni delegate, il Corecom Abruzzo è chiamato quotidianamente a guidare l’utenza verso la più rapida ed efficace risoluzione possibile delle situazioni di conflittualità ingenerate dalla condotta non sempre cristallina posta in essere da parte degli operatori di comunicazione elettronica, rispetto alla quale l’attività di mediazione svolta dal conciliatore assume un’importanza di particolare rilievo in termini di superamento sia materiale che morale della problematica determinatasi;

DATO ATTO che, mediamente negli ultimi tre anni, il volume di procedimenti avviati dagli utenti presso il Corecom Abruzzo al fine di dirimere le controversie in atto con i gestori di comunicazioni elettroniche si aggira attorno a n. 6.200 istanze annue, tra richieste di tentativi obbligatori di conciliazione, provvedimenti d’urgenza e procedimenti di definizione delle controversie ai sensi del vigente Regolamento di procedura di cui alla Del. 203/18/CONS e ss. mm. e ii.;

CONSIDERATO che, contestualmente alla gestione del corposo carico di procedimenti suddetto e di tutti gli altri strettamente pertinenti le funzioni, proprie e delegate, del Corecom, il personale di ruolo della relativa Struttura di Supporto alle Autorità Indipendenti è stato parzialmente impegnato anche dalle attività afferenti le Authorities di più recente istituzione in seno al Consiglio Regionale, rappresentate dal Garante dei Detenuti e dal Garante dell’Infanzia e dell’Adolescenza per il supporto alle quali nessuna specifica risorsa umana è stata assegnata;

DATO ATTO che, a fronte dell’accresciuta attività lavorativa, il Dirigente del Servizio Amministrativo di Supporto alle Autorità Indipendenti ha formulato richiesta di implementazione della propria dotazione organica e che, a far data dall’11/04/2022, per l’Ufficio del Corecom, sede di L’Aquila è stata assegnata n. 1 unità con profilo di ‘Assistente Amministrativo Contabile’ - Cat. C, vincitore di concorso pubblico a tempo indeterminato indetto dal Consiglio regionale dell’Abruzzo;

CONSIDERATO che:

- a. l'unità di Cat. C assegnata al Corecom era già titolare di contratto a tempo determinato ai sensi dell'articolo 9 della L.R. 9 maggio 2001, n. 18, come successivamente modificata, presso una segreteria politica del Consiglio Regionale dell'Abruzzo e che, con Det. dir. AA/100/2020 del 26/11/2020, ne era stata disposta la novazione contrattuale sino al termine, ordinario o anticipato, della legislatura in corso;
- b. in ragione del rapporto fiduciario esistente, in data 12/04/2022 la segreteria politica suddetta ha formulato richiesta di assegnazione temporanea presso la stessa dell'unità neo assunta a tempo indeterminato;
- c. con Det. Dir. AA/23 del 12/04/2022, ai sensi dell'art. 8 della L. R. n. 18/2001, è stata disposta l'assegnazione temporanea dell'unità di Cat. C richiesta, a far data dal 13 aprile 2022, presso la segreteria politica richiedente, con prevista decadenza contestuale alla cessazione dell'incarico del proponente, salvo conferma del subentrante o revoca su iniziativa dello stesso;

RILEVATO che, a fronte dell'assegnazione temporanea suddetta, si è nuovamente determinato il sostanziale bisogno di supporto da parte di una unità all'interno della Struttura del Corecom Abruzzo, quantomeno sino al termine della durata dell'assegnazione in commento;

RITENUTO, pertanto, di strategica importanza, nelle more del reingresso nella disponibilità diretta della Struttura del Corecom dell'unità in assegnazione temporanea, di procedere alla corrispondente sostituzione della stessa mediante reperimento di una unità di personale di Cat. C, part time a 20 ore settimanali, tramite contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato da dedicare al supporto delle attività complessivamente delegate dall'Agcom con focus all'area della risoluzione delle controversie tra utenti ed operatori di comunicazioni elettroniche;

CONSIDERATO che l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni ha chiarito, con proprio parere del 10/09/2010, che il contributo erogato ai Corecom è da intendersi quale somma vincolata all'espletamento di una funzione pubblica istituzionale dell'Autorità stessa, sebbene delegata all'organo funzionale individuato dalla L. n. 249/1997, e che detto contributo non può essere assimilato alle somme di cui la Regione dispone per il proprio funzionamento e che possa, pertanto, essere destinato all'acquisizione di risorse umane mediante contratti a tempo determinato oppure di somministrazione, funzionali all'espletamento delle attività delegate per periodi pari o inferiori a quelli della convenzione che disciplina l'espletamento delle attività delegate medesime, in deroga alle restrizioni della legge finanziaria regionale;

RICHIAMATO altresì il parere della sezione regionale di Controllo per l'Abruzzo della Corte dei Conti reso nella camera di consiglio del 7 novembre 2013, che conferma sostanzialmente i principi rappresentati nel parere dell'Autorità, datato 10/09/2010;

CONSIDERATO che con Deliberazione della Corte dei Conti – sez. Regionale di controllo per la Sicilia 29/6/2022 n. 111, l'organo contabile ha chiarito come il D.L. 104/2020 (recante "*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia*", cd. 'decreto agosto'), convertito con modificazioni dalla l. 13 ottobre 2020, n. 126: "... ha introdotto l'art. 57, comma 3-septies, disposizione che "*eleva al rango di disciplina normativa l'elaborazione esegetica in tema di neutralità delle spese sostenute da etero-finanziamenti, sviluppata da questa magistratura contabile, in plurime pronunce, nel tempo*"(v. Sezione controllo per la Regione siciliana, delib. n.

50/2022/PAR). Dispone, infatti, detto comma 3-septies, dell'art. 57, d.l. 104 del 2020 che: "A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove 9 assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai cc. 1, 1-bis e 2 dell'art. 33 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla l. 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente". La disposizione, introdotta in sede referente al Senato, formalizza il principio della neutralità delle spese sostenute tramite etero-finanziamenti, ciò allo scopo di migliorare la capacità assunzionale degli enti";

DATO ATTO altresì che:

- a) l'art. 2 della Legge regionale n. 40/2019, come modificato dall'art. 8 della L.R. 11 agosto 2020, n. 25, recita:
 - al comma 2-bis che: "A decorrere dall'annualità 2020, le disposizioni di cui al comma 28 dell'articolo 9 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, costituenti principi generali di coordinamento della finanza pubblica, si applicano alla spesa complessiva per il personale con contratto a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile della Giunta regionale e del Consiglio regionale";
 - al comma 2 ter che: "La Giunta regionale fissa, d'intesa con l'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, i limiti di spesa di cui al comma 2-bis, applicabili rispettivamente alla Giunta ed al Consiglio.";
- b) con deliberazione n. 270 del 27 maggio 2022 avente ad oggetto "Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2022-2024: Piano del Fabbisogno annualità 2022 ed aggiornamento dotazione organica", la Giunta Regionale ha determinato i limiti spesa per il personale con contratto di lavoro flessibile per l'anno 2022 fermo restando il rispetto del limite di spesa dettato dai commi 557 della L. 296/2006 nel limite di € 2.802.531,22;
- c) dall'allegato D, della citata Deliberazione n. 270/2022, si evince il rispetto, per l'annualità 2022, del rispetto delle prescrizioni dei commi 557 della L. 296/2006;
- d) i tetti di spesa per il lavoro flessibile dettati dalla citata Deliberazione n. 270/2022 ovvero:
 - o € 4.422.090,21 per la Giunta
 - o € 2.802.551,22 per il Consiglio di cui
 - 114.000,00 per le esigenze del Co.re.com
 - 2.572.615,32 per le esigenze delle segreterie politiche
 - 115.915,90 per il personale dirigenziale a tempo determinato
 - o per un totale di € 7.224.621,43,rientrano nel limite ex articolo 9, comma 28, del DL 78/2010 - pari al 100% della spesa sostenuta nel 2009 per le medesime finalità, dato il rispetto del ripetuto comma 557 - determinato in sede di parifica del rendiconto per l'esercizio 2020 in € 12.820.635,77;

CONSIDERATO che in caso di necessità di sostituzione di unità di personale assenti con diritto alla conservazione del posto, la normativa vigente consente il ricorso alle assunzioni di lavoro flessibile;

TENUTO CONTO che il termine di scadenza dell'attuale legislatura consiliare regionale che ha visto la nomina del relativo Presidente del Consiglio in data 19/03/2019, avrà luogo, salvo anticipazioni, nel marzo del 2024 e che verosimilmente, pertanto, l'unità assunta presso il Corecom Abruzzo resterà temporaneamente assegnata presso la segreteria politica richiedente sino a detta data;

RITENUTO, pertanto, di dare mandato alla Struttura di procedere:

- a. alla predisposizione degli atti volti all'assunzione dell'impegno di spesa della somma necessaria ai fini della somministrazione di lavoro temporaneo di n. 1 unità di Cat. C - part time a 20 ore settimanali, con profilo ascrivibile a quello di 'Assistente Amministrativo Contabile', per la durata di 18 mesi, a valere sui Fondi Agcom destinati allo svolgimento delle attività delegate da parte del Corecom Abruzzo;
- b. all'acquisizione di preventivi di spesa da parte di n. 3 Agenzie di somministrazione di lavoro temporaneo;
- c. all'affidamento diretto del servizio in parola alla società che risulterà rimettere il preventivo di spesa recante il prezzo più basso per la fornitura del servizio di somministrazione in parola;

RITENUTO di precisare sin da ora che il rapporto di lavoro temporaneo dell'unità somministrata terminerà automaticamente al rientro presso il Servizio Amministrativo di Supporto alle Autorità Indipendenti del dipendente oggetto di assegnazione temporanea giusta Det. Dir. AA/23 del 12/04/2022;

Con il voto unanime dei presenti,

DELIBERA

di dare mandato all'Ufficio di Supporto al Corecom affinché ponga in essere tutte le azioni necessarie al fine di procedere:

- a. alla predisposizione degli atti volti all'assunzione dell'impegno di spesa della somma necessaria ai fini della somministrazione di lavoro temporaneo di n. 1 unità di Cat. C - part time a 20 ore settimanali, con profilo ascrivibile a quello di 'Assistente Amministrativo Contabile', per la durata di 18 mesi, a valere sui Fondi Agcom destinati allo svolgimento delle attività delegate da parte del Corecom Abruzzo;
- b. all'acquisizione di preventivi di spesa da parte di n. 3 Agenzie di somministrazione di lavoro temporaneo;
- c. all'affidamento diretto del servizio in parola all'Agenzia che rimetterà il preventivo di spesa recante il prezzo più basso per la fornitura del servizio di somministrazione in parola.

f.to

Il Segretario Verbalizzante
D.ssa Michela Leacche

f.to

Il Presidente
Avv. Giuseppe La Rana

Copia informale, in versione informatica, di documento originale cartaceo, ai sensi degli artt. 22 e 40 del D.Lgs. n.82/2005. Accesso agli atti consentito in conformità al Capo V artt. 22-28 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s. m. e i.